



notitie

Bestedingsplan 2026

☐ ter informatie

☒ ter besluitvorming

☐ ter bespreking

aan	Algemene Vergadering NOC*NSF
van	Bestuur NOC*NSF
datum	2 mei 2025

1. **Gevraagd besluit**

De Algemene Vergadering wordt gevraagd in te stemmen met het Bestedingsplan 2026, zoals beschreven in bijgaande Richtlijnen Bestedingsjaar 2026 en toegelicht in deze notitie.

2. **Inleiding**

De Sportagenda 2032 vormt het strategisch fundament voor de Nederlandse sportwereld. Hierin hebben NOC*NSF en aangesloten sportbonden hun gezamenlijke ambities en doelstellingen vastgelegd voor de langere termijn. De agenda richt zich op het creëren van een inclusief, toegankelijk en duurzaam sportlandschap waarin iedere Nederlander kan participeren en excelleren.

Met deze gezamenlijke visie als leidraad wordt jaarlijks het Bestedingsplan opgesteld, waarin de verdeling van de middelen afkomstig van de Nederlandse Loterij wordt vastgelegd. Hoewel de exacte bedragen jaarlijks kunnen variëren, blijft de onderliggende strategie consistent met de in de Sportagenda 2032 geformuleerde doelstellingen.

Uitgangspunten zijn een stabiele voorspelbare financiering waarbij bonden zekerheid hebben over de basisfinanciering voor hun kernactiviteiten. Dit stelt sportbonden in staat om langetermijn plannen te ontwikkelen en uit te voeren zonder voortdurende onzekerheid over beschikbare middelen. Daarnaast biedt het systeem voldoende flexibiliteit om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen en innovatie binnen de sport te stimuleren.

Het Bestedingsplan voor de Nederlandse sport zet de koers voort die in 2022 werd ingeslagen en sluit naadloos aan op het plan voor 2025, met enkele vernieuwende aanpassingen. Dit document vormt de ruggengraat voor hoe de middelen van de Nederlandse Loterij (NLO) hun weg vinden naar de verschillende geledingen van onze sportwereld.

Bezoekadres

Papendallaan 60, Arnhem

Postadres

Postbus 302, 6800 AH Arnhem

Telefoon

+31 (0)26 483 44 00

Email

info@nocnsf.nl

Web

nocnsf.nl

Partners: Nederlandse Loterij Odido AD MissieH2 Rabobank



3. Hoogte Bestedingsplan

De hoogte van het Bestedingsplan is gebaseerd op de feitelijke afdracht van de NLO (op meest recente afgesloten boekjaar) en de recent afgegeven prognose door de NLO. Eventuele tekorten worden tijdelijk aangevuld vanuit de bestemmingsreserve Bestedingsplan.

Om rust en stabiliteit te behouden, wordt voorgesteld om het Bestedingsplan voor de komende jaren op hetzelfde niveau te handhaven. Dit zou mogelijk zijn door een stabiele, hogere afdracht van de NLO. Voor 2027 kan echter enige herstructurering nodig zijn, mede vanwege de verwachte oprichting van een Onafhankelijk Meldpunt en de financiering daarvan door VWS.

Daarnaast wordt rekening gehouden met de compensatie kansspelbelasting uit het verleden. Er is geen garantie dat NOC*NSF de komende jaren deze compensatie blijft ontvangen. Bij het wegvallen van de compensatie biedt de bestemmingsreserve Bestedingsplan wel de mogelijkheid om het Bestedingsplan aan te vullen.

Jaarlijks wordt de hoogte van het Bestedingsplan herijkt en vastgesteld door de Algemene Ledenvergadering.

De afgelopen jaren is gesproken over een 'perfect storm'. Immers er werden stringente beperkingen opgelegd aan het vermarkten van de online loterijen, de tabaksban leidde ertoe dat de lotenverkoop over de balie onder druk kwam te staan en de landbased producten stonden onder druk. Hierop is door de NLO adequaat ingegrepen en het beeld is dat dit tot een nadrukkelijke stabilisatie en zelfs op termijn tot groei van de afdracht kan gaan leiden.

Voorgaande 'perfect storm' was de afgelopen jaren de reden om prudent om te gaan met de besteding van de gevormde reserves.

De positieve ontwikkelingen bij de NLO en de ruime bestemmingsreserve hebben toe geleid om bonden deels te compenseren in de kostenstijgingen van de afgelopen twee jaar, waarbij rekening is gehouden met een Consumentenprijsindex van 3,3% per jaar.

Voorgesteld wordt om de hoogte van het Bestedingsplan vast te stellen op € 58.000.000.

3.1 Stelselkeuze en systematiek indexatie

In de afgelopen jaren is er geen indexatie toegepast in het Bestedingsplan, dit terwijl bonden te maken hebben gehad met (soms flinke) kostenstijgingen en loonindexaties. Het Bestedingsplan 2026 biedt de mogelijkheid om hierop in te spelen. Na het overwegen van meerdere scenario's is besloten om de Consumentenprijsindex als maatstaf voor indexatie te gebruiken.

In 2026 zal de Basis- en Topsportfinanciering in het Bestedingsplan worden verhoogd met 2x de consumentenprijsindex (2024 en 2025).

Vanaf 2027 zal het Bestedingsplan jaarlijks worden aangepast op basis van de Consumentenprijsindex van het voorgaande jaar, mits de bestemmingsreserve Bestedingsplan en de meeropbrengsten vanuit de NLO dit toelaat.



De intentie is evenzo dat eventuele resterende additionele meeropbrengsten vanuit de NLO-afdracht in enig jaar worden uitgekeerd. Voorbeeld: als er meeropbrengsten zijn uit 2026, dat weten we rond de zomer 2027, dan worden deze via de rubriek 1 basisfinanciering uitgekeerd in 2028.

Elk jaar zal de werkwijze worden geëvalueerd. Dit mede op basis van de marktverwachting en maatschappelijke ontwikkelingen. Bovendien zullen de resultaten van de evaluaties worden gebruikt om het Bestedingsplan verder te optimaliseren en aan te passen aan de actuele behoeften en uitdagingen.

Tijdens de evaluatieproces zullen diverse stakeholders betrokken worden, inclusief sportbonden, NOC*NSF en andere relevante partijen.

4. Toelichting wijziging per rubriek

In bijlage 1 is voorstel voor het Bestedingsplan 2026 weergegeven. Onderstaand de belangrijkste wijzigingen per rubriek ten opzichte van voorgaand jaar.

4.1 Rubriek 1 Basisfinanciering

De basisfinanciering voor zowel sportbonden als NOC*NSF is geïndexeerd conform de Consumentenprijsindex over 2024 en januari 2025 (tweemaal 3,3%)¹. Dit ter compensatie voor de eerdere kostenstijgingen. Dit resulteert in de stijging van het budget voor de basisfinanciering sportbonden ad € 1,7 mio.

De basisfinanciering van NOC*NSF is gerelateerd aan de basisfinanciering van de bonden volgens het uitgangspunt "samen trap op en samen trap af". Dit betekent dat bij een stijging van de basisfinanciering NOC*NSF een gelijk percentage stijgt als de gezamenlijke bonden en bij een daling van de basisfinanciering daalt NOC*NSF ook met een gelijk percentage. De stijging voor de basisfinanciering NOC*NSF bedraagt daarmee € 0,7 mio.

In 2025 is binnen het budget voor de basisfinanciering sportbonden € 60k gealloceerd voor het collectief financieren van audits van de opleidingen. Dit budget blijft achter bij NOC*NSF. Om het administratief simpeler te maken, is er voor gekozen om dit budget over te hevelen van de basisfinanciering sportbonden naar de basisfinanciering NOC*NSF.

4.2 Rubriek 2 Integriteit en Kwaliteit

4.2.1 Antidopingbeleid

De lichte stijging in het budget (€ 9k) ten opzichte van voorgaand jaar is gebaseerd op het jaarplan en de begroting van de Dopingautoriteit, wat het gevolg is van prijsstijgingen. VWS is co-financier.

4.2.2 Centrum Veilige Sport Nederland

¹ Volgens de snelle raming van het CBS kwam de inflatie in 2024 uit op **3,3%**. De verwachting is dat de inflatie in **2025** daalt naar **3,2%** en in **2026** naar **2,8%** (bron: DNB).



In 2025 is extra budget toegevoegd aan deze rubriek als gevolg van extra capaciteit door een toename van het aantal meldingen bij Centrum Veilige Sport Nederland (CVSN). Echter heeft CVSN ook te maken (gehad) met kostenstijgingen afgelopen jaar. Het budget voor 2026 is daarom geïndexeerd conform het Consumentenprijsindex over 2024 en 2025 (januari). Dit is tweemaal 3,3%. Deze stijging bedraagt € 120k. VWS is co-financier.

4.2.3 Shared Services Organisatie

De vereniging heeft de meerwaarde van de Shared Service Organisatie Nederland Sport voor NOC*NSF-leden erkend. Deze cruciale dienstverlening heeft inmiddels een thuis gevonden in de Shared Service Nederland Sport BV, waar expertise en ondersteuning worden gebundeld ten dienste van onze sportwereld. Voor nu blijven de inkomsten ontoereikend voor een volledig dekkende exploitatie.

De organisatie werkt een businessplan, inclusief een meerjarenperspectief en bijbehorende (meerjaren-) begroting uit voor 2026 en volgend.

In het Bestedingsplan is nog geen afdracht opgenomen voor Shared Services. Indien de financiering niet vanuit het Bestedingsplan plaatsvindt, zullen de uitvoeringskosten van Shared Services B.V. in 2026 gefinancierd worden via andere financieringsbronnen binnen NOC*NSF en waar wenselijk de gebruikers van het Shared Service.

4.2.4 Fonds voor de Sport

In het overleg tussen het Nationaal Fonds voor de Sport en NOC*NSF is een belangrijke mijlpaal aangekondigd: vanaf 2026 zal er geen financiële bijdrage meer vanuit het Bestedingsplan plaatsvinden aan het Fonds. Deze ontwikkeling markeert een afgesproken traject naar zelfstandigheid. De bijdrage vanuit NOC*NSF was oorspronkelijk bedoeld was om de opstartfase te overbruggen.

4.3 Rubriek 3 Topsport

Tijdens de ALV van november 2024 is een eenmalig budget van € 0,5 mio toegekend uit de Bestemmingsreserve Bestedingsplan, voor het breed houden van de kleine topsporten. Echter is gebleken dat een eenmalige bijdrage onvoldoende is om deze sportdisciplines duurzaam te ondersteunen. Structurele financiering is noodzakelijk om dit doel te bereiken. Daarom is een extra budget van € 0,5 mio aan deze rubriek toegevoegd.

Tevens is ook bij Topsport rekening gehouden met de stijgende kosten. Het budget is geïndexeerd conform het Consumentenprijsindex over 2024 en 2025 (tweemaal 3,3%), wat neerkomt op een extra budget ad € 1,0 mio.

Totale stijging van het budget bedraagt daarmee € 1,5 mio.

Opgemerkt dient te worden dat jaarlijks een indexatie plaatsvindt vanuit de Instellingssubsidie van VWS, op de loonkosten van zowel bonden met een topsportfinanciering als Topsport medewerkers die onder de subsidie vallen. Stijgende overige kosten worden niet gecompenseerd.



5. Vernieuwde richtlijnen 2026 voor meer helderheid

Het Richtlijnenboek, dat onlosmakelijk verbonden is met dit Bestedingsplan, heeft een herziening ondergaan. Met de lezer als uitgangspunt is het document toegankelijker en transparanter vormgegeven. De algemene procedures en voorwaarden die voor alle begunstigden gelden, zijn nu overzichtelijk samengevoegd. Specifieke uitzonderingen en bijzondere vereisten worden per rubriek helder uitgelicht.

Ook de Minimale Kwaliteitseisen, een essentieel onderdeel van het Richtlijnenboek, zijn kritisch onder de loep genomen. Vanuit het principe dat elk NOC*NSF-lid aan bepaalde meetbare standaarden moet voldoen, zijn deze eisen waar nodig verfijnd en gestroomlijnd. Deze herziening weerspiegelt onze toewijding aan een kwaliteitsvol Nederlandse sportlandschap.

6. Besluitvorming

Het Bestedingsplan wordt door de directie van NOC*NSF voorbereid. Het bestuur legt het ter besluitvorming voor aan de Algemene Ledenvergadering.

In de voorbereiding van het Bestedingsplan heeft de directie zich laten bijstaan door de Werkgroep Bestedingsplan en de CRBS. De CRBS is de formele commissie die de Algemene Ledenvergadering adviseert over het ter besluitvorming aangeboden Bestedingsplan.

De CRBS geeft een positief advies aan de Algemene Ledenvergadering (zie bijlage 06.c). Het Bestuur en de Directie van NOC*NSF nemen de inhoudelijke aanbevelingen van de CRBS over.

7. Bijlage

- Bestedingsplan 2026



Bijlage 1 Bestedingsplan

Rubriek	2026	2025
1. Basisfinanciering		
1.1 Basisfinanciering Sportbonden	€ 26.700.000	€ 25.010.868
1.2 Basisfinanciering NOC*NSF	€ 10.650.000	€ 9.966.132
Totaal	€ 37.350.000	€ 34.977.000
2. Integriteit en Kwaliteit		
Antidopingbeleid	€ 2.160.000	€ 2.153.000
Centrum Veilige Sport Nederland	€ 1.485.000	€ 1.365.000
Tuchtrechtspraak en Integriteit	€ 935.000	€ 935.000
Shared Services Organisatie	€ PM*	€ 500.000
Regionale Sportnetwerken	€ 170.000	€ 170.000
Onderzoek	€ 400.000	€ 400.000
Fonds voor de Sport	€ -	€ 200.000
Totaal	€ 5.150.000	€ 5.723.000
3. Topsport	€ 15.500.000	€ 14.050.000
TOTAAL	€ 58.000.000	€ 54.750.000

* Indien de financiering niet vanuit het Bestedingsplan plaatsvindt, zullen de uitvoeringskosten van Shared Services B.V. gefinancierd via andere financieringsbronnen binnen NOC*NSF.