



notitie

Inzet Bestemmingsreserve Bestedingsplan

ter informatie ter besluitvorming ter bespreking

aan	Algemene Vergadering NOC*NSF
van	Bestuur NOC*NSF
datum	4 november 2024

1. Inleiding

Begin 2024 is het Bestedingsplan 2025 ontwikkeld en vastgesteld door de Algemene Vergadering. Het plan, met een budget van € 54,8 miljoen, steunde op een verwachte afdracht van circa € 50 miljoen van de NLO en een aanhoudende compensatie van € 2,3 miljoen voor kansspelbelasting. Door actuele ontwikkelingen is geen € 2,1 miljoen maar € 4,5 miljoen uit de Bestemmingsreserve Bestedingsplan noodzakelijk.

Van een dividenduitkering in 2025 is namelijk geen sprake. De voorgenomen verhoogde kansspelbelasting (KSB) zet volgens het bestuur van de NLO druk op het verdienvermogen. Het uitkeren van winst zal dan ook in 2025 en navolgende jaren zoals het er nu uitziet niet plaats gaan vinden. Ook de afdracht staat mede onder druk doordat door de overheid er een Tabaksban¹ (beperking verkoopplekken) is ingevoerd en er sprake is van de invoering van speellimieten².

De afgelopen periode werd zowel vanuit de werkorganisatie als vanuit de leden aangegeven dat 'de problemen ons boven het hoofd groeien', 'dat de ambities groter zijn dan we financieel kunnen waarmaken', 'we meer geld zelf moeten vrijmaken om meer geld van VWS te krijgen', etc.

De notitie geeft een richting aan het inzetten van voornoemde reserve ter instandhouding van het Bestedingsplan.

¹ [Tabak - Distrifood](#)

² [Nieuwe regels online gokken: maandelijkse speellimiet van 700 euro \(nos.nl\)](#)



2. Ontwikkeling Nederlandse Loterij

De verwachte afdracht NLO kent de volgende ontwikkelingen:

- Verhoging kansspelbelasting gaat negatief effect hebben op NLO afdracht in 2025.
- Afdracht wordt in 2025 (mogelijk) € 48 miljoen plus € 2,3 miljoen compensatie kansspelbelasting maakt € 50,3 miljoen.
- Hoogte van Bestedingsplan 2025 bedraagt € 54,8 miljoen, zoals vastgesteld in de Algemene Vergadering van 27 mei 2024.
- Verschil wordt gedekt door onttrekking Bestemmingsreserve Bestedingsplan ter hoogte van € 4,5 miljoen.
- Nog veel onzekerheid dit jaar en 2025 en verder. De komende maanden herziet de NLO haar strategische koers op verzoek van ons als medeaandeelhouder.³

Het Bestedingsplan voor 2025 wordt volledig gedekt door de inzet van extra middelen uit de Bestemmingsreserve Bestedingsplan. Verder inzicht in het budget voor 2026 en de daaropvolgende jaren zal pas beschikbaar zijn zodra de strategische koers van de NLO voor de komende jaren is vastgesteld.

3. Inzet Bestemmingsreserve Bestedingsplan

Het voorstel is om de Bestemmingsreserve Bestedingsplan in 2025 als volgt in te zetten:

- € 4,5 miljoen ter aanvulling om het Bestedingsplan 2025 op het vastgestelde niveau van € 54,8 miljoen te behouden;
- € 1,25 miljoen gereserveerd voor sportpromotie zoals Nationale Sportweek en Olympic Moves (minus eventuele commerciële bijdragen);
- Bijdrage aan Topsport programmafinanciering;
 - o € 0,5 miljoen voor het breed behouden van pallet kleinere topsporten⁴ in 2025;
 - o € 0,5 miljoen voor ondersteuning van bonden die het financieel lastig hebben en tijd geven om aan te passen;
- € 1 miljoen te reserveren om een duurzaam (financieel) model voor de georganiseerde sport te ontwikkelen door nieuwe inkomstenbronnen te identificeren, partnerschappen te versterken, samenwerkingen tussen leden te realiseren en innovatieve diensten te creëren om de sportketen op lange termijn te versterken. Dit in lijn met de Sportagenda van NOC*NSF.

³ Ministerie van Financiën is groot aandeelhouder, zowel de ALN als NOC*NSF hebben een 'golden share'

⁴ Dit wordt eind november concreet in het definitieve verdeelvoorstel Topsport



Verloop van de Bestemmingsreserve Bestedingsplan zal er als volgt uitzien:

2024	2025	2026
€ 16,1 miljoen	€ 8,3 miljoen	€ 8,3 miljoen*

**Aanvulling Bestedingsplan 2026 zal hieruit worden gefinancierd*

Naast deze reserve bestaat een Bestemmingsreserve Loterijen van € 28 miljoen. Gezien de omvang van het huidige bestedingsplan zou deze reserve verhoogd moeten worden ten laste van de Bestemmingsreserve Bestedingsplan. Binnen de vereniging is afgesproken dat deze reserve minimaal vier jaar een daling van 15% moet kunnen opvangen. Bij een Bestedingsplan van circa € 54 miljoen zou de reserve dan aangevuld moeten worden tot € 32,4 miljoen. Hier wordt echter vanaf gezien.

4. Inzet middelen NOC*NSF ten behoeve van Sportpromotie

NOC*NSF heeft een meerjarige analyse gemaakt en vastgesteld dat mede door complexe commercialisering een drietal sportpromotie-activiteiten niet of zeer beperkt plaats kunnen vinden.

Dit gaat om:

- De Nationale Sportweek ©;
- Olympic Moves ©;
- Andere inzet qua sportpromotie.

De genoemde breedtesportactiviteiten kunnen niet worden gefinancierd vanuit de Basisfinanciering van NOC*NSF, terwijl er geen twijfel bestaat dat integrale promotie van sport bijdraagt aan de realisatie van de Sportagenda 2032: Nederland het sportiefste land ter wereld. Daarom is aanvullende (co-)financiering vanuit NOC*NSF essentieel om deze doelstelling te behalen.

De Sportagenda benadrukt het belang van het promoten van de waarde van sport en sportief bewegen voor iedereen. Wij geloven sterk in wat sport kan betekenen in het dagelijks leven en in de inspirerende en verbindende kracht van topsport, zowel voor sporters als niet-sporters. Om onze ambitie te realiseren, is het essentieel dat iedereen deze waarde erkent. Campagnes en strategische communicatie zijn cruciaal om de waarde van sport en sportief bewegen zichtbaar te maken. Door middel van diverse campagnes en uitingen, in samenwerking met de sector en daarbuiten, werken we aan bewustwording over de kracht van sport en sportief bewegen en stimuleren we gedragsverandering om meer mensen aan het sporten te krijgen en een gezonde, veilige en duurzame sportomgeving te creëren. Het communiceren van de inspirerende en verbindende kracht van topsport(ers) speelt hierbij een belangrijke rol.

Het doel is om tegen 2025 extra fondsen te werven, samen met partners, om de toekomstige continuïteit van deze belangrijke evenementen te waarborgen. Hiervoor worden gesprekken met partners gevoerd. De huidige middelen worden gebruikt om de evenementen nog een jaar te laten



doorgaan. Dit geeft de vereniging ook de gelegenheid om het gesprek over nationale sportpromotie voort te zetten.

5. Inzet middelen ten behoeve van topsport

Recente ontwikkelingen en gesprekken hebben uitgewezen dat uitbreiding van subsidies door VWS naar het nu lijkt te kunnen worden uitgesloten. Dit heeft op korte termijn en in sterke mate invloed op de realiseerbaarheid van de Strategie Topsport 2032. In plaats van een mogelijke uitbreiding bij de verschillende Topsportprogramma's, moet er wellicht juist bezuinigd worden.

Het lijkt verstandig om een deel van de middelen alvast te reserveren. Voorgesteld wordt om hiervoor éénmalig € 1 miljoen bij te dragen. Hiervan wordt € 0,5 miljoen ingezet voor het ondersteunen van kleinere topsporten. Daarnaast wordt € 0,5 miljoen gebruikt om bonden te helpen die financieel in moeilijkheden verkeren en tijd nodig hebben om zich aan te passen.

Deze ondersteuning wordt alleen verleend als de bonden een concreet plan hebben om hun (financiële) beleid daadwerkelijk aan te passen.

Voor de inzet van deze middelen zullen criteria worden opgesteld die ter goedkeuring worden voorgelegd aan het door de Algemene Vergadering benoemde Expertpanel van NOC*NSF. De directie zal deze navolgend vaststellen en communiceren.

De inzet van deze middelen zullen achteraf worden gerapporteerd aan het Expertpanel Topsport evenals al aan de Commissie Richtlijnen Bestedingsplan Sport (CRBS).

6. Deltaplan Nederlandse Sport: naar een duurzaam financieel fundament voor de georganiseerde sport

De huidige financiële en demografische ontwikkelingen maken keuzes noodzakelijk. NOC*NSF en haar leden maken daarom € 1 miljoen vrij om een Deltaplan voor de georganiseerde sport te ontwikkelen. Door een brede aanpak wordt niet alleen de financiële stabiliteit van de (georganiseerde) sport verbeterd, maar ook de kwaliteit en toegankelijkheid van sport voor een breed publiek gewaarborgd. Hierdoor blijft de georganiseerde sport veerkrachtig en relevant, ongeacht de toekomstige uitdagingen. Deze stap zijn cruciaal om de sportketen op lange termijn te versterken en komen overeen met de Sportagenda van NOC*NSF.

De huidige ontwikkelingen vragen om strategische keuzes, waaronder:

- Diversificatie van inkomsten: onderzoek nieuwe inkomstenbronnen buiten de traditionele subsidies en lidmaatschapsgelden, zoals sponsoring, crowdfunding, of investeringen in digitale platforms (bijvoorbeeld sport-apps);
- Samenwerking met private sector: bouw partnerschappen met bedrijven die geïnteresseerd zijn in het promoten van gezondheid en welzijn via sport. Dit kan extra financiering of in kind ondersteuning opleveren;



- Innovatie in diensten: ontwikkel nieuwe sportproducten of -diensten die aansluiten op de veranderende behoeften van sporters (bv. digitalisering, hybride sportvormen, samengestelde lidmaatschappen);
- Kostenbesparing door efficiëntie: verken technologieën en AI-oplossingen die processen kunnen automatiseren, zoals lidmaatschapsbeheer, evenementenplanning en data-analyse om kosten te verlagen;
- Onderzoek nieuwe markten: kijk naar mogelijkheden voor groei, zoals het aantrekken van nieuwe doelgroepen (ouderen, minder actieve bevolkingsgroepen) of internationale samenwerking.

Bovendien zou een nadrukkelijke samenwerking en samengaan van sportbonden het volgende kunnen opleveren:

- Efficiëntieverbetering: door het delen van middelen en processen kunnen kosten worden verlaagd en operationele activiteiten efficiënter verlopen. Het Bestedingsplan kan hierdoor effectiever worden ingezet;
- Sterkere onderhandelingspositie: een grotere en verenigde organisatie heeft meer invloed bij het aantrekken van sponsors, overheidssubsidies en commerciële partners;
- Breder bereik: samenwerken biedt toegang tot een groter ledenbestand en nieuwe doelgroepen, wat helpt bij ledenwerving en binding;
- Innovatiekracht: bonden kunnen gezamenlijk investeren in nieuwe technologieën en programma's, waardoor innovatie sneller en effectiever gerealiseerd wordt;
- Bestendigheid: een grotere, samenwerkende structuur biedt meer veerkracht tegen economische uitdagingen en zorgt voor een stabielere toekomst.

Zoals een lid van NOC*NSF aangaf:

“Het is tijd om een nieuwe weg in te slaan. De sportsector kan niet nog eens twintig jaar wachten op verandering. De keuzes die we nu maken, bepalen de toekomst van de sport in Nederland. Laat dit het moment zijn waarop we samen een significante, disruptieve stap zetten naar een sterkere en financieel duurzame sportsector. Laten we ervoor zorgen dat onze ambitie al zichtbaar wordt in het Bestedingsplan 2026. Samen kunnen we de doelen van de Sportagenda 2032 waarmaken. Laten we nu handelen.”

7. Afsluitend

Afsluitend kunnen we stellen dat de toekomst van de sportsector in Nederland afhangt van de beslissingen die we vandaag de dag nemen. Het is van essentieel belang dat we als verenigde koepel onze krachten bundelen en samen strategische veranderingen doorvoeren. Het Bestedingsplan 2026 vormt hierbij een cruciale mijlpaal. We moeten niet alleen inzetten op



efficiëntie en innovatie, maar ook anticiperen op economische uitdagingen door reserves doelgericht aan te wenden.

Laten we dit moment aangrijpen om een collectieve en disruptieve stap te zetten richting een financieel duurzame en veerkrachtige sportsector. Handelen is niet langer een optie, maar een noodzaak. Samen kunnen we de doelen van de Sportagenda 2032 verwezenlijken en een stabiele toekomst voor de sport in Nederland garanderen. We roepen daarom iedereen op om actief bij te dragen aan deze transformatie. Laten we nu handelen en samen het verschil maken.